

Uchwała Nr SO-0951/14/P/16/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 stycznia 2019 r.



w sprawie: wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Miasta i Gminy Międzychódź

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze. zm.), w osobach:

Przewodniczący: Karol Chyra,
Członkowie: Michał Suchanek,
Aldona Pruska,

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Miasto i Gminę Międzychódź:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2019 - 2023,
- uchwałę budżetową na 2019 rok

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Międzychódź

Uzasadnienie

W dniu 18 grudnia 2018 roku Rada Miejska Międzychodu podjęła uchwały:

- Nr III/19/2018 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019 – 2023,
- Nr III/23/2018 w sprawie uchwały budżetowej na rok 2019.

Prognoza kwoty długu sporządzona została na okres 2019-2022, tj. na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy wynika, że najwyższy dług wystąpi w roku 2018, a w latach następnych zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w roku 2022 zostanie całkowicie spłacone.

Prognozowana kwota długu wyniesie:

- na koniec 2019 roku – 12.180.298,00 zł, co stanowi 14,01% planowanych dochodów Gminy.

W latach 2019 - 2023 relacja, o której mowa w art. 243 o finansach publicznych, kształtować się będzie następująco:

rok	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok (Poz. 9.4 z WPF)	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z 3 poprzednich lat (Poz. 9.6 z WPF)
2019	4,47%	15,96%
2020	4,71%	14,68%
2021	4,44%	13,02%
2022	2,83%	12,62%
2023	3,22%	12,73%

Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że w całym okresie prognozy relacja ta będzie zachowana, tj. w latach 2019-2023 poziom spłat zobowiązań Gminy będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu. Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia, w tym zachowaniu relacji wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych niezbędne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14.12.2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia. Ustawa umożliwia także spłatę istniejącego zadłużenia JST nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych oraz wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań. Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu JST, m. in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Karol Chyra

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.