

Uchwała Nr SO.17.4012.196.2026.

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 24 kwietnia 2026 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Międzychód za 2025 rok
wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (z późn. zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Gableta
Członkowie: Katarzyna Kosmowska
Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Międzychodu sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Międzychód za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

opinię pozytywną

U z a s a d n i e

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Międzychód za 2025 rok oraz informacja o stanie mienia Gminy, przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2026 r.

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową Gminy Międzychód na 2025 rok (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Międzychód na lata 2025-2031 (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za rok 2025.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową stanowiącą objaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu oraz część tabelaryczną.

1. W części opisowej sprawozdania poinformowano o planowanych i wykonanych dochodach oraz wydatkach budżetu, w podziale na bieżące i majątkowe. Realizację dochodów bieżących przedstawiono wg źródeł ich pochodzenia, z wyszczególnieniem: dotacji celowych, subwencji ogólnej, udziałów w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa, podatków i opłat lokalnych oraz pozostałych dochodów bieżących, natomiast wykonanie dochodów majątkowych zaprezentowano z wyodrębnieniem: dochodów z majątku oraz dotacji i środków na inwestycje. Ponadto wskazano stan zaległości podatkowych oraz skutki obniżenia górnych stawek podatków. Realizację wydatków bieżących i majątkowych omówiono z kolei w poszczególnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej. Burmistrz szczegółowo przedstawił realizację wydatków majątkowych, odnosząc się również do odchyleń związanych z ich realizacją. Poinformował o realizacji wydatków ujętych w uchwałach o wydatkach niewygasających z upływem roku

budżetowego 2024, przyjętych do realizacji w roku 2025, oraz wydatkach niewygasających z upływem roku budżetowego 2025. Część opisowa zawiera również informacje o przychodach i rozchodach budżetu, zadłużeniu i zobowiązaniach Gminy.

2. W części tabelarycznej przedstawiono m.in.:

- dochody w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, wykonanie dochodów majątkowych, wykonanie dochodów wg źródeł oraz wykonanie dochodów własnych wg źródeł;
- wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, wykonanie wydatków bieżących, majątkowych oraz wykonanie wydatków w grupach;
- wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami;
- wykonanie dotacji udzielanych z budżetu gminy dla jednostek sektora finansów publicznych oraz jednostek spoza sektora finansów publicznych;
- wykonanie gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii;
- zmiany w należnościach, zaległościach i nadpłatach w 2025 roku w stosunku do końca 2024 roku;
- wykonanie dochodów z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19;
- wykonanie dochodów z Funduszu Pomocy i wydatków dotyczących realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa;
- wykonanie wydatków w ramach funduszu sołeckiego.

3. Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz uwzględnia zmiany dokonane w trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, czym wypełnia wymogi określone przepisami art. 269 pkt 2 i 3 wymienionej ustawy.

4. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

II. Analiza porównawcza danych prezentowanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na rok 2025 oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

III.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Międzychód na 2025 rok został wykonany nadwyżką w wysokości 13.265.973,54 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 15.278.112,04 zł), bowiem:

a) dochody zrealizowano w wysokości 149.264.717,55 zł, co stanowi 108,24% planu, z tego:

- dochody bieżące w wysokości 143.147.531,12 zł, co stanowi 110,13% planu,
- dochody majątkowe w wysokości 6.117.186,43 zł, co stanowi 77,19% planu;

b) wydatki zrealizowano w wysokości 135.998.744,01 zł, co stanowi 88,78% planu, z tego:

- wydatki bieżące w wysokości 119.955.957,62 zł, co stanowi 90,73 % planu,
- wydatki majątkowe w wysokości 16.042.786,39 zł, co stanowi 76,48% planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących,

co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W kwocie wydatków wykonanych wydatki, które nie wygasły z upływem roku 2025 stanowią kwotę 6.354.887,87 zł.
3. W roku sprawozdawczym Gmina dysponowała:
 - niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 7.499.768,33 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie roku 2025,
 - wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 11.390.000,00 zł, które zostały zaangażowane w finansowanie budżetu roku 2025 w kwocie 4 267 896,84 zł, oraz
 - nadwyżką z lat ubiegłych, pomniejszoną o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych wykonaną w wysokości 6.010.446,87 zł, która w całości została zaangażowana w budżecie roku 2025.

Rozchody budżetu z tytułu spłat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych zrealizowano w kwocie 2.500.000,00 zł (100,00% planu).

Powyższe dane potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025.

4. Z przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 roku wynika, że zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniosło 8.890.000,00 zł, co stanowi 5,96% wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły
5. Według sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 należności na koniec 2025 r. wynosiły 10.324.946,18 zł, w tym zaległości 8.540.264,34 zł. Wielkość zaległości na koniec roku 2025 w porównaniu z rokiem 2024 uległa zmniejszeniu o kwotę 653.919,31 zł.
Burmistrz w sprawozdaniu omówił ww. zaległości oraz poinformował o działaniach podjętych w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów.
6. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 Skład Orzekający ustalił, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 5.256.420,83 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W wyniku analizy sprawozdania Rb-28S Skład Orzekający stwierdził, że (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej suma wydatków wykonanych i zobowiązań przekracza plan ustalony w budżecie:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	wymagalne	wykonanie + zobowiązania (5+6)	przekroczenie (8-4)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
010	01030	2850	20 879,00	20 347,79	658,07	0,00	21 005,86	126,86
852	85214	3110	538 100,00	520 270,12	18 142,00	0,00	538 412,12	312,12
855	85502	3110	10 567 903,24	10 561 041,66	8 557,47	0,00	10 569 599,13	1 695,89
900	90002	4300	7 357 266,63	7 357 266,63	896 240,26	0,00	8 253 506,89	896 240,26

Rada Miejska Międzychodu uchwałą Nr X/75/2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2025 określiła sumę 3.000.000,00 zł do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania (§ 13) oraz upoważniła Burmistrza przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, w których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające

płatności wykraczają poza 2025 rok (§ 14). Natomiast w uchwale Nr X/74/2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie: Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Międzychód na lata 2025-2031 Rada Miejska upoważniła Burmistrza do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy (§ 3 pkt 1) oraz do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy.

7. Ze sprawozdania Rb-28S wynika, że w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek, kar i odszkodowań:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie
700	70005	4590	61 000,00	48 407,40
852	85295	4580	700,00	91,40
855	85501	4580	15 300,00	8 163,79
855	85502	4580	9 400,00	5 810,91
900	90001	4580	100,00	52,00
900	90001	4600	230 720,00	230 485,00

W sprawozdaniu wskazano przyczyny poniesienia przedmiotowych wydatków.

8. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii obrazuje poniższa tabela:

Rozdział	Plan	Wykonanie	Rozdział	Plan	Wykonanie
75618 § 048	600 000,00	610 774,52	85153	39 000,00	36 000,00
75618 § 027	158 000,00	158 067,04	85154	713 811,21	493 965,92
			85195	197 690,27	186 735,99
razem	758 000,00	768 841,56	razem	950 501,48	716 701,91

Ponadto w przychodach budżetu w § 905 - „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” zaplanowane zostały niewykorzystane w latach wcześniejszych dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 210.501,48 zł.

Tym samym niewykorzystana w roku 2025 kwota dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych stanowi kwotę 262 641,13 zł.

Na dzień wydania niniejszej opinii w uchwale budżetowej Gminy Międzychód na rok 2026 nie planuje się w § 905 przychodów z niewykorzystanych w 2025 r. środków z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

9. Dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonane zostały w wysokościach odpowiednio: dochody w rozdz. 90002 – 6.241.292,95 zł (w tym § 0490 – 6.205.366,19 zł) oraz wydatki w rozdz. 90002 – 7.579.482,90 zł (w tym § 4300 – 7.357.266,63 zł). Zaległości w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 486.213,21 zł, natomiast zobowiązanie niewymagalne 914.122,39 zł.

Ponadto w przychodach budżetu w § 905 – „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu

określonymi w odrębnych ustawach” zaplanowane zostały środki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w latach poprzednich w kwocie 307.801,63 zł.

Z powyższego wynika, że uzyskane w roku budżetowym dochody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, powiększone o zaangażowane w budżecie 2025 roku środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w latach poprzednich, były niższe o 1.030.388,32zł od wydatków poniesionych na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Z informacji zamieszczonej na str. 185 Sprawozdania wynika, że Rada Miejska Międzychodu w dniu 6 maja 2025 r. podjęła uchwałę nr XV/119/2025 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym. Skład Orzekający stwierdził, że przedmiotowa uchwała do dnia wydania niniejszej opinii, nie wpłynęła do tut. Izby.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w 2025 roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) wraz z objaśnieniami, czym wypełniono wymóg wynikający z art. 6r ust. 2e tej ustawy.

- IV. Przedłożona informacja o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. zawiera dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2025. W dokumencie tym zawarto również informacje o posiadanych przez Gminę udziałach w spółkach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Gableta

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.