

z dnia 20 grudnia 2016 r.

w sprawie zamiaru połączenia Centrum Animacji Kultury w Międzychodzie z Biblioteką Publiczną im. Jana Daniela Janockiego w Międzychodzie.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9 i art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) oraz art. 9 ust. 1, art. 18 ust. 1 i art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. *o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej* (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 406; zm.: Dz. U. z 2014 r. poz. 423, z 2015 r. poz. 337 i poz. 1505 oraz z 2016 r. poz. 1020) i art. 10, art. 13 ust. 1, ust. 2, ust. 7 i ust. 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. *o bibliotekach* (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 642; zm.: Dz. U. z 2011 r. Nr 207, poz. 1230, z 2012 r. poz. 908 oraz z 2013 r. poz. 829) Rada Miejska Międzychodu uchwala, co następuje:

§ 1.

Wyraża się zamiar połączenia **Centrum Animacji Kultury w Międzychodzie z Biblioteką Publiczną im. Jana Daniela Janockiego w Międzychodzie**, dla których organizatorem jest Gmina Międzychód

§ 2.

1. W wyniku połączenia instytucji, o których mowa w § 1, powstałaby jedna samorządowa instytucja kultury pod nazwą **Biblioteka Publiczna i Centrum Animacji Kultury im. Jana Daniela Janockiego w Międzychodzie**, w ramach której działać będzie Biblioteka Publiczna w Międzychodzie wraz z jej dotychczasowymi wszystkimi Filiami i Oddziałami oraz Centrum Animacji Kultury wraz ze swymi dotychczasowymi strukturami.
2. Samorządowa instytucja kultury pod nazwą Biblioteka Publiczna i Centrum Animacji Kultury im. Jana Daniela Janockiego w Międzychodzie wyposażona zostanie w dotychczasowe mienie, w tym w nieruchomości dwóch łączonych instytucji, przekazane im uchwałą nr XXX/283/2016 z dnia 27 września 2016 Rady Miejskiej Międzychodu w sprawie nieodpłatnego przekazania nieruchomości instytucjom kultury.

§ 3.

Przesłanki połączenia instytucji, o których mowa w § 1 określa załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 4.

Połączenie instytucji, o których mowa w § 1 możliwe będzie po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Bibliotecznej oraz Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej i Centrum Animacji Kultury w Poznaniu, a także po wydaniu zgody w tej materii przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

§ 5.

Zobowiązuje się Burmistrza Międzychodu do uzyskania niezbędnych opinii, a następnie do wystąpienia o wyrażenie zgody na połączenie instytucji, zgodnie z właściwością, o której mowa w § 4.

§ 6.

Treść przedmiotowej uchwały wraz z jej załącznikiem, o którym mowa w § 3, podaje się do publicznej wiadomości z dniem 1 stycznia 2017, w sposób następujący:

- 1) ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Międzychód
- 2) zamieszczenie na stronie internetowej Gminy Międzychód (www.miedzychod.pl)
- 3) wywieszenie na tablicy ogłoszeń UMiG w Międzychodzie
- 4) umieszczenie ogłoszeń prasowych w: Informatorze Międzychodzkiem i Gazecie Tydzień Sierakowsko-Międzychodzki

§ 7.

Traci moc uchwała Nr VI/47/2015 Rady Miejskiej Międzychodu z dnia 17 lutego 2015 r. w sprawie zamiaru połączenia Biblioteki Publicznej im. Jana Daniela Janockiego w Międzychodzie i Centrum Animacji Kultury w Międzychodzie.

§ 8.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Międzychodu.

§ 9.

Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej Międzychodu

Stefan Niedziółka

Przesłanki połączenia Centrum Animacji Kultury w Międzychodzie z Biblioteką Publiczną im. Jana Daniela Janockiego w Międzychodzie.

Zgodnie z art. 13 ust. 7 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. *o bibliotekach*, **biblioteki publiczne mogą być łączone z innymi instytucjami kultury**, jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań, zaś (zgodnie z art.13 ust.8 tej ustawy) połączenie wymaga zasięgnięcia opinii Krajowej Rady Bibliotecznej i właściwej wojewódzkiej biblioteki publicznej oraz wydania zgody przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. Natomiast zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. *o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej* Organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach. Stosownie do przepisu art. 19 połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi załogi i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

W celu właściwego przygotowania się do procedury połączenia instytucji kultury w Gminie Międzychód Rada Miejska Międzychodu podjęła od 1 sierpnia 2016 r. działania przygotowawcze, poprzedzające formalną procedurę zamiaru połączenia. Polegały one kolejno na: przeanalizowaniu celowości połączenia, określeniu przewidywanych skutków organizacyjnych, prawnych i finansowych oraz ocenie potencjalnego wpływu na wykonywanie dotychczasowych zadań przez bibliotekę.

Zgodnie z tym, określono, iż cele połączenia gminnych instytucji kultury muszą wynikać z nadrzędnego celu, jakim jest dla Gminy zaspokajanie potrzeb wspólnoty samorządowej w sferze kultury, w tym szeroko rozumianego czytelnictwa. Z celu tego wynika z kolei konieczność efektywnego wykonywania zadań, związanych z funkcjonowaniem instytucji kultury, ich dobrej organizacji i finansowania. Zamiarem działań Gminy Międzychód – organizatora gminnych instytucji kultury jest więc rozwój wszelkich dziedzin aktywności kulturalnej na terenie Gminy, obejmujących zarówno aktywność czytelnictwa, jak i różnorodne formy działalności oświatowej, edukacyjnej, popularyzatorskiej, związanej z animacją kultury. Dla realizacji tych celów, a także po to, by wzmocnić znaczenie i skutecznie wspierać działalność instytucji kultury oraz ułatwić sprawne funkcjonowanie, Gmina proponuje połączenie dotychczasowych dwóch gminnych instytucji kultury.

Dla przewidywanej nowej, połączonej, samorządowej instytucji kultury, nadany będzie Statut określający funkcjonowanie w jej ramach:

- Biblioteki Publicznej w Międzychodzie wraz z dotychczasowymi filiami i oddziałami
- Centrum Animacji Kultury wraz ze swymi dotychczasowymi strukturami.

Statut ten regulował będzie działalność nowej instytucji w taki sposób, by w żadnym stopniu nie nastąpiło i nastąpić nie mogło jakiegokolwiek zakłócenie czy uszczuplenie działalności którejkolwiek z dotychczasowych instytucji, a zwłaszcza Biblioteki.

Nowa struktura zbudowana będzie w taki sposób, by to Biblioteka, jej rola i zadania uwidocznione były również w nazwie połączonej instytucji kultury - **Bibliotece Publicznej i Centrum Animacji Kultury im. Jana Daniela Janockiego w Międzychodzie.**

Biblioteka w Międzychodzie jest instytucją posiadającą wieloletnie doświadczenie w prowadzeniu, prócz czterech filii wiejskich, także oddziałów - Muzeum Regionalnego w Międzychodzie i Centrum Edukacji Regionalnej i Przyrodniczej w Mniszkach. Doświadczenie to pozwala zaproponować tworzenie nowej połączonej instytucji i jej struktur ze szczególnym uwzględnieniem w nich roli biblioteki.

Biorąc pod uwagę możliwości połączenia obu instytucji organizator analizował ewentualne rozwiązania alternatywne. Podstawowym rozwiązaniem alternatywnym, często stosowanym przez Gminy jest utworzenie wspólnej instytucji z nazwą Centrum Animacji Kultury, którego jednym z oddziałów będzie biblioteka. Takie rozwiązanie jest jednak zdaniem organizatora niekorzystne dla biblioteki i zakłada jakąś podległość czy mniejszą rolę działalności bibliotecznej, nie odzwierciedla też aktualnej – już istniejącej struktury, w której to właśnie biblioteka w Międzychodzie prowadzi cztery filie wiejskie i dwa oddziały – Muzeum Regionalne i Centrum Edukacji Regionalnej i Przyrodniczej w Mniszkach i tym samym posiada większe doświadczenie w prowadzeniu wielu oddziałów, zachowując jednocześnie ich odrębność merytoryczną (działalność Muzeum czy CERiP). Inna propozycja alternatywna była likwidacja Centrum Animacji Kultury i utworzenie przy Bibliotece oddziału zajmującego się tą tematyką. Propozycja taka jednak nie była możliwa do realizacji, bowiem Gmina nie chce zlikwidować Centrum Animacji Kultury i jego działalności, tylko połączyć dwie, dobrze funkcjonujące instytucje w jedną, jeszcze lepszą i sprawniejszą. W związku z tym postanowiono oprzeć się na koncepcji połączenia Centrum Animacji Kultury i Biblioteki Publicznej i nadaniu nowej, połączonej instytucji nazwy . W ocenie Rady, proponowana forma połączenia, zgodnie z art. 13 ust. 7 ustawy o bibliotekach poprzez utworzenie Biblioteki Publicznej i Centrum Animacji Kultury im. Jana Daniela Janockiego w Międzychodzie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Biblioteki

Istotne dla całego przedsięwzięcia jest usprawnienie działalności podległych jednostek, podniesienie jakości oferowanych usług, zwiększenie możliwości organizacyjnych, zaplecza lokalowego, kadrowego i technicznego. Połączenie instytucji uprości strukturę zarządzania w zakresie organizowania działalności kulturalnej, oświatowej i edukacyjnej dla dzieci, młodzieży i osób starszych. Pojawia się też oszczędności związane z kosztami administracyjnymi i technicznymi obu instytucji, których siedziby znajdują się w tym samym budynku.

Ponieważ zmienia się rola bibliotek we współczesnym świecie – z typowych wypożyczalni książek stają się miejscem docierania do najróżniejszych informacji, miejscem kształtowania gustów literackich oraz odnajdywania pasji, zwłaszcza przez najmłodszych czytelników, stają się też ośrodkami popularyzacji wiedzy i krzewienia kultury, biblioteka musi porzucić swój pasywny wizerunek i stać się centrum kulturowej integracji, uczestniczyć w życiu lokalnej społeczności, animować aktywność młodszych i starszych, a także rozszerzać zakres swojej działalności, jej formy i metody. Tak zorganizowana biblioteka wpisze się w zamysł kulturowego rozwoju gminy. Ponadto, połączenie obu instytucji pozwoli na elastyczne reagowanie na lokalne potrzeby w zakresie kultury. Połączenie sił pracowniczych i środków finansowych lepiej wpłynie na działania podejmowane w obszarze kultury, w tym czytelnictwa. Biblioteka Publiczna i Centrum Animacji Kultury stać się mają otwartym, wychodzącym ze swymi propozycjami na zewnątrz ośrodkiem kultury, który poprzez księgozbiory oraz działalność i doświadczenie biblioteczne gwarantować będzie odpowiedni poziom merytoryczny propozycji programowych w zakresie kultury i edukacji. To samorząd terytorialny decyduje o funkcjonowaniu instytucji odpowiadających na potrzeby społeczności lokalnej. Polityka kulturalna w gminie jest elementem wyrównywania

szans, stanowi więc element polityki społecznej i w żaden sposób na działalności kulturalnej, także bibliotecznej nie można oszczędzać. Gmina Międzychód wielokrotnie udowodniła, że doskonale rozumie ten problem - podejmowała i nadal podejmuje aktywne działania na rzecz rozwoju kultury i czytelnictwa zwłaszcza na obszarach wiejskich. W latach 2006 – 2011 stopniowo adoptowano popegeerowskie, podworskie budynki we wsi Mniszki na Centrum Edukacji Regionalnej i Przyrodniczej – oddział Biblioteki Publicznej, w którym funkcjonuje też świetlica środowiskowa, a pracę znalazło kilkanaście osób, mieszkańców wsi. W roku 2011 zbudowała nową bibliotekę - w miejscowości Bielsko, utrzymuje i systematycznie remontuje wiejskie filie biblioteczne. Rosną też nakłady budżetowe na instytucje kultury. Proponowane połączenie instytucji kultury w Gminie Międzychód nie jest więc wynikiem prostej kalkulacji, poszukiwania pozornych oszczędności, jest efektem racjonalizacji polityki kulturalnej, mającej na celu usprawnienie działalności instytucji kultury, doskonale rozumiejących i znających potrzeby swoich mieszkańców. Służyć ma zwiększeniu i unowocześnieniu oferty kulturalnej oraz podniesieniu jej poziomu merytorycznego.

Przygotowywany Statut Biblioteki Publicznej i Centrum Animacji Kultury im. Jana Daniela Janockiego w Międzychodzie przewiduje i gwarantuje w ramach powstałej z połączenia instytucji funkcjonowanie Biblioteki Publicznej i wskazuje iż:

- *celem działania biblioteki jest, w szczególności, zaspokajanie i rozwijanie potrzeb czytelniczych, edukacyjnych i informacyjnych mieszkańców Gminy, a także upowszechnianie i rozwój wiedzy, kultury i sztuki poprzez:*
- *gromadzenie, opracowywanie, przechowywanie i ochronę materiałów bibliotecznych,*
- *obsługę użytkowników, przede wszystkim poprzez udostępnianie zbiorów oraz prowadzenie działalności informacyjnej, zwłaszcza informowanie o zbiorach własnych, innych bibliotek, muzeów i ośrodków informacji naukowej, a także współdziałanie z archiwami w tym zakresie,*
- *prowadzenie działalności bibliograficznej, dokumentacyjnej, naukowo-badawczej, edukacyjnej i popularyzatorskiej,*
- *udostępnianie zbiorów na miejscu, wypożyczanie na zewnątrz, prowadzenie wymiany międzybibliotecznej,*
- *organizowanie czytelnictwa i udostępnianie materiałów bibliotecznych mieszkańcom Gminy,*
- *współdziałanie z innymi bibliotekami i instytucjami kultury w zakresie rozwijania czytelnictwa i zaspokajania potrzeb oświatowych i kulturalnych społeczności Gminy,*
- *tworzenie i udostępnianie baz danych katalogowych, bibliograficznych i faktograficznych,*
- *organizowanie i prowadzenie różnych form pracy z czytelnikiem, służących popularyzacji książki, sztuki i nauki oraz upowszechnianiu dorobku kulturalnego gminy.*

Prócz powyższego w Statucie zagwarantowany jest sposób finansowania całej instytucji z osobnym określeniem działalności bibliotecznej, struktura organizacyjna gwarantująca prawidłowy sposób funkcjonowania i zarządzanie działalnością biblioteczną, majątek oraz instytucje prowadzące nadzór merytoryczny. Ponadto instytucja wyposażona zostanie w mienie stanowiące do tej pory całość wyposażenia dwóch łączonych instytucji, w tym wszelkie nieruchomości przez te instytucje do tej pory zajmowane, których nieodpłatne przekazanie na własność nastąpiło mocą Uchwały nr XXX/283/2016 z dnia 27 września 2016 Rady Miejskiej Międzychodu w sprawie nieodpłatnego przekazania nieruchomości instytucjom kultury.

Podkreślić należy, że zapewniona będzie, na dotychczasowym poziomie realizacja zadań

określonych w art. 19 ustawy *o bibliotekach*. Nie zostanie zmieniony sposób dogodnego dostępu do materiałów bibliotecznych i informacji, nie zostaną umniejszone zbiory, powierzchnia biblioteki, nie ulegnie zmianie siedziba główna biblioteki, zachowane zostaną wszystkie jej filie w tym filie wiejskie i dotychczasowe oddziały biblioteki. Nie zmniejszy się także ilość pracowników – bibliotekarzy i nie będą im powierzone inne niż dotychczasowe, bibliotekarskie zakresy obowiązków.

Zarówno w Statucie jak i w strukturze połączonej instytucji oraz jej regulaminach zagwarantowane będzie na dotychczasowym poziomie gromadzenie, opracowywanie, przechowywanie i ochrona materiałów bibliotecznych, służących rozwijaniu czytelnictwa, zaspokajanie potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, samokształceniowych, udostępnianie zbiorów na miejscu, wypożyczanie na zewnątrz oraz prowadzenie wypożyczeń międzybibliotecznych, prowadzenie działalności bibliograficznej, dokumentacyjnej i edukacyjnej oraz informacyjnej, zwłaszcza informowanie o zbiorach własnych, innych bibliotek, muzeów i ośrodków informacji naukowej, a także współdziałanie z archiwami w tym zakresie będzie utrzymane i zapewnione na wysokim poziomie, przy profesjonalnej obsłudze finansowo - kadrowej i organizacyjnej. Organizowanie czytelnictwa i udostępnianie materiałów bibliotecznych ludziom chorym i niepełnosprawnym, a także wprowadzanie nowoczesnych technologii służących wypożyczaniu zbiorów będzie realizowane w szerszym zakresie i stanowiło zadania priorytetowe w działalności bibliotecznej – ze względu na planowane inwestycje w odzyskiwanym przez Bibliotekę budynku.

Połączona instytucja prowadziła będzie jednocześnie organizowanie różnorodnych form edukacji kulturalnej, wychowanie przez sztukę, gromadzenie, dokumentowanie, tworzenie, ochronę i udostępnianie dóbr kultury, tworzenie warunków dla rozwoju amatorskiego ruchu artystycznego, folkloru, a także rękodzieła artystycznego i ludowego. Ponadto w cele połączonej instytucji wpisane zostaną takie jak rozszerzanie zainteresowania wiedzą i sztuką, zapewnienie pomocy i opieki merytorycznej i organizacyjnej placówkom oraz ruchowi kulturalnemu na terenie gminy, rozwijanie aktywności kulturalno-wychowawczej, podnoszenie poziomu życia kulturalnego mieszkańców, rozbudzanie zainteresowań, promowanie zespołów, organizowanie imprez, a także prowadzona już przez bibliotekę działalność związana z funkcjonowaniem oddziałów Muzeum Regionalnego i Centrum Edukacji Regionalnej i Przyrodniczej.

Skutki połączenia instytucji:

A. Prawne:

1. konieczność zmiany statutu – opracowania jednego statutu dla obu instytucji,
2. konieczność zmiany pozostałych dokumentów – struktury, regulaminów,
3. jeden dokument kontroli zarządczej,
4. sporządzanie jednakowych dokumentów w ramach jednej instytucji,
5. jedna siedziba i przechowywanie dokumentów w jednym miejscu,
6. archiwum dokumentów w jednym miejscu,

B. Finansowe:

1. możliwość aplikowania o środki w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań (np. w przypadku remontu budynku – siedziby instytucji);
2. efekt synergii - realizacja budżetu połączonej instytucji pozwala przeznaczyć większe środki na działalność merytoryczną ze względu na niższe koszty operacyjne (koszty takie – np. ogrzewanie, zamówienia materiałów, naprawy, obsługa prawna, informatyczna, itp., będą niższe niż dla każdej instytucji z osobna);

3. racjonalizacja wydatków poprzez niższe koszty funkcjonowania, obniżenie kosztów administracyjnych (np. likwidacja wzajemnych obciążeń za koszty związane z użytkowaniem tego samego budynku, eliminowanie niektórych, dublujących się zakupów sprzętowych i inne);
4. koszty związane z koniecznością wymiany dokumentów, pieczęci.

C. Organizacyjne:

1. planowanie działalności rocznej dla jednej instytucji,
2. efektywniejsze wykorzystanie zasobów rzeczowych połączonych instytucji,
3. przepływ pracowników – pracownicy techniczni dwóch instytucji staną się pracownikami jednej, co pozwoli na bardziej efektywne ich wykorzystanie przy realizacji zadań, spójnych dla obu podmiotów,
4. łatwiejsze zarządzanie instytucją,
5. uproszczenie struktur zarządzania,
6. uproszczenie i ujednolicenie procedur dla jednej instytucji,
7. łatwiejszy i skuteczniejszy nadzór nad jedną instytucją kultury,

D. Kadrowe:

1. większa liczba pracowników merytorycznych i technicznych wynikająca z faktu połączenia instytucji – wzajemne uzupełnianie się pracowników, przy zachowaniu odrębności i specyfiki zadań dla pracowników bibliotecznych
2. lepsza możliwość podziału zadań między pracowników,
3. możliwość rozszerzenia zakresu obowiązków pracowników i dawanie im większych kompetencji i umiejętności,
4. zgodnie z ustawą pracownicy zatrudnieni na stanowiskach bibliotekarskich będą spełniali wymogi obowiązujące bibliotekarzy.

W konkluzji wskazać należy, że połączenie instytucji nie spowoduje żadnego uszczerbku w dotychczasowym funkcjonowaniu obu tych instytucji, a wręcz przyczyni się do lepszego wykorzystania istniejącej bazy rzeczowej i zasobów ludzkich w wykonywaniu zadań obu jednostkach. Planowane połączenie nie będzie miało negatywnego wpływu na wykonywanie dotychczasowych zadań biblioteki publicznej, zostaną zachowane wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Jedna instytucja zapewni mieszkańcom profesjonalną obsługę czytelnictwa, bibliotekoznawstwa poprzez dotarcie do szerszego kręgu odbiorców dzięki unowocześnieniu działalności, a także zaspokoi potrzeby kulturalne i udostępni dobra kultury. Podjęcie niniejszego działania winno mieć także znaczący wpływ na wyższy poziom usług i imprez realizowanych na terenie Gminy

PRZEWODNICĄCY
Rady Miejskiej Międzyzdrojów

Stefan Niedziółka